

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: מימוש אופציה לפטור ממכרז עבור ספק יחיד-קלאבהאוס עמית - 20504 - פטור ממכרז

נושא לדיון: 40,516

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 20.3.23

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש שרותי בריאות הנפש, וגב' שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכיר תעסוקה, מיום 26.2.232 מאשרת הוועדה מימוש אופציה בהתקשרות עם עמותת קלאב האוס עמית עבור הפעלת מועדון תעסוקתי וזאת בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים, כמפורט להלן:

מודל הקלאב האוס הינו שרות שיקום ייחודי הבנוי כקהילה של אנשים המתמודדים עם הפרעה נפשית המנהלים אותה באופן משותף ושוויוני. המודל מיועד לאוכלוסיית השיקום הקיימת ומאפשר בחירה רחבה יותר של מגוון שרותי התעסוקה והפנאי, ופועל כשירות המאחד שני סטנדרטים: מועדון תעסוקתי ומועדון חברתי. העמותה מפעילה את השרות באמצעות שלוש מסגרות: קלאב האוס עפולה, טבריה, וירושלים עבור 285 איש שה"כ בתעריף מועדון תעסוקתי וחברתי וכן 65 אנשים בתעריף מועדון חברתי.

כיום פועל המודל הייחודי ללא שהוסדר עבורו נוהל מקצועי ייעודי על בסיס התחייבות לסיום כתיבת הנוהל נתן המשרד לויז' במסגרתו התחייב לסיים הליכי מכרז חדש למתן השירותים. בשל ההתמודדות עם מגיפת הקורונה כמו מחסור משמעותי בכח אדם באגף שיקום בריאות הנפש לא הסתיימה העבודה על הנוהל המקצועי.

בשנה האחרונה חזר המשרד באופן מדורג לקידום הפרוייקטים השוטפים שהתעכבו בשל המאבק בקורונה. כדי להיערך לפרסום מספר מכרזים מהותיים שנדרשים בתחום בריאות הנפש, בימים אלה מגובשת תוכנית עבודה לפרסום המכרזים ע"י אגף הרכש במשרד בשיתוף חשבות המשרד והאגפים המקצועיים הרלוונטיים. יובהר כי כדי לעמוד ריאלית בפרסום מספר המכרזים המורכבים העומדים על הפרק תקופת התכנון עתידה להתפרס על פני מספר שנים.

ביום 13.12.22 אישרה ועדת הפטור באוצר הארכת התקשרות לתקופה שמיום 13.12.22 ועד ליום 28.02.23 בתוספת אופציה להארכת התקשרות ע"י ועדת המכרזים של המשרד לתקופה שמיום 01.03.23 ועד ליום 14.11.23 בהיקף של 5,506,756 ₪. האופציה האמורה הותנתה באישור סגן בכיר לחשכ"ל. ביום 16.3.23 אישר מר יונתן רוניק, סגן חשב בכיר בחשכ"ל את מימוש האופציה הני"ל.

בהתאם לאמור לעיל, מאשרת הוועדה מימוש אופציה בהתקשרות עם עמותת קלאב האוס להפעלת מועדון תעסוקתי ומועדון חברתי מכח תקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות: 5,339,16.61 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לעדכון תעריפי שיקום ולפירוט שלהלן:


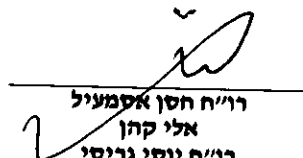

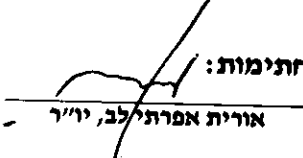
לתקופה 1/4/23-14/11/23					
סוג שירות	מספר מקבלי שירותים	ימים בחודש	ימים לתקופה	תעריף	סה"כ לתקופה
תעריף מפעל מוגן	285	17	133.2	133.04 ₪	5,050,464.48 ₪
תעריף מועדון תעסוקתי	65	13	101.9	43.58 ₪	288,652.13 ₪
					5,339,116.61 ₪

תקופת ההתקשרות: 20.3.23 – 14.11.23

תקנה תקציבית: 24.0.7.14.60

פ.ח 580347276

חתימות:

שירה ארנון
 ר"ח חסן אסמעיל
 אלי קהן
 ר"ח יוסי גריסי
 ר"ח שירה ישר
 עו"ד אביטל וינר-אומן
 אורית אפרתילב, יו"ר

זיוה כהן

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:

Moshebi@mof.gov.il
יום חמישי 16 מרץ 2023 16:54
אורית אפרתי-לב
ולרי חנוכייב; אלי קהן; זיוה כהן; y.reznick@mof.gov.il; sapirz@mof.gov.il
קלאבהאוס

היי אורית,

בהמשך לשיחתנו, בהתאם להחלטת ועדת הפטור, בסמכות סגן החשב הכללי, מר יהונתן רזניק, לאשר מימוש אופצייה להמשך ההתקשרות בפטור עם הספק, בכפוף להצגת לוחות זמנים.

בהמשך לשיח שמתקיים מול המשרד, בכוונת המשרד להתכנס להסדרת כלל ההתקשרויות שלא מוסדרות בהליך מכרזי, בהתאם לתכנית העבודה שהוצגה בישיבה שהתקיימה ביום 1.3.23.

לגבי ההתקשרות עם קלאב האוס, ציינתם כי בכוונתכם להסדיר את ההתקשרות יחד עם העבודה על מכרזים בתחום התעסוקה.

לאור כך, למרות שלא הוצגו לוחות זמנים להליך מכרזי, מר יהונתן רזניק מאשר את מימוש האופצייה להמשך התקשרות בפטור עד ליום 14.11.23.

יצוין, כי לגבי ההתקשרות עם קלאב האוס, נמשיך לקיים דיונים פרטניים (לאחר קבלת קובץ מיפוי ההתקשרויות הסופי), על מנת שנוכל להציג לוועדת הפטור לקראת סיום ההתקשרות, תכנית עבודה שתהיה ישימה ופרקטית להסדרת ההליך המכרזי.

בברכה,
משה

נשלח מ-Workspace ONE Boxer

כתב <orit.lev@MOH.GOV.IL> בתאריך 16 במרץ 2023 14:33, אורית אפרתי-לב

הי משה,
האם יש עדכון לגבי מימוש האופציה של הקלאבהאוס?

תודה,
אורית

אורית אפרתי-לב

מנהלת אגף א' רכש נכסים ולוגיסטיקה)
טל: 02-5081007 | פקס: 02-5655976
נייד: 050-6243897
orit.lev@MOH.GOV.IL





החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 2382

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	תקבל בוועדת הפטור 14.11.2022	תאריך דיון 13.12.2022	
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות מועדון תעסוקתי וחברתי	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 14.11.2022
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי עמיהוד שמלצר יהונתן רוניק	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה	מספר פנייה 8000812670

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 13.12.2022 ועד ליום 28.02.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.03.2023 ועד ליום 14.11.2023 אשר מימושה יהיה באישור של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי והצגת לוחות זמנים מפורטים.

תקופת התקשרות ראשונה
הערות:
ספקים
שם ספק
עמותת "קלאבהאוס עמית" (ע"ר)

סוג ספק	סטטוס ספק	ח.פ. 580347276	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
מטבע שקלים ישראליים חדשים	סכום מאושר 2,267,483	אומדן 7,774,230	28.02.2023	14.11.2023	13.12.2022	14.11.2022

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

סוג ספק	סטטוס ספק	ח.פ. 0	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
מטבע שקלים ישראליים חדשים	סכום מאושר 5,506,756	אומדן 0	14.11.2023	0	01.03.2023	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם עמותת קלאב האוס עמית (להלן - **העמותה**) לטובת הפעלת שירות שיקום ייחודי (להלן - **השירות**) אשר פועל כשירות המאחד שני סטנדרטים - מועדון תעסוקתי ומועדון חברתי.
2. השירות בנוי כקהילה של אנשים המתמודדים עם הפרעה נפשית, אשר מנהלים אותה באופן דמוקרטי ושוויוני. חברי הקלאב האוס שותפים מלאים לניהול המסגרת ואחראים על תפקודה והצלחתה, תוך תהליך קבלת החלטות משותף. העמותה מפעילה 3 מסגרות מסוג זה, אשר נותנות יחד מענה ל- 350 איש.
3. השירות הינו מודל ייחודי, אשר פותח בשיתוף עם קרנות הביטוח הלאומי. הפיילוט התקיים עם שני ספקים, ולאחר שהפיילוט הסתיים בהצלחה השירות הוטמע במשרד.
4. ביום 13.07.21 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות המשך עד ליום 31.07.22, בהיקף כולל של 7,653,203 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
5. בשנה וחצי האחרונות, היחידה המקצועית החלה בתהליך לכתיבת סטנדרט לשירות, אשר צפוי לאפשר לספקים נוספים להתאים את עצמם לאספקת השירות הייחודי. זאת בין היתר תוך הסתייעות בהליך שיתוף ציבור שנעשה יחד עם מקבלי השירות. בהתאם לכך, המשרד מתכנן לצאת למכרז פומבי לצורך אספקת השירות.
6. בשל ההתמודדות עם מגיפת הקורונה, בנוסף למחסור משמעותי בכח אדם באגף שיקום בריאות הנפש, לא הסתיימה העבודה על הנוהל המקצועי. לדברי המשרד, חרף הקושי לקדם הליכים מקצועיים שוטפים בשנתיים החצי האחרונות במשרד, בוצעו הליכי שיתוף ציבור שנועדו לדייק את הנוהל ונכתבה טיוטה הנמצאת בהליכי אישור משפטי.
7. בשנה האחרונה חזר המשרד באופן מדורג לקידום הפרויקטים השוטפים שהטיפול בהם התעכב בשל הסטת משאבי המשרד למאבק בקורונה. כדי להיערך נכונה לפרסום מספר מכרזים מהותיים שנדרשים בתחום בריאות הנפש, וזאת על מנת למנוע הארכות חוזרות של התקשרויות בפטור ממכרז, נערכה פגישה עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, במסגרת הפגישה הוחלט שהמשרד יציג תכנית עבודה לפרסום המכרזים הרלוונטיים לפטורים המבוקשים. המשרד מציין כי התכנית תוצג במהלך ינואר.
8. יציין כי ישנה חשיבות לרצף התפקודי של המקום, ניתן למצוא שם אנשים מרמות תפקוד שונות, אשר צרכים את המקום המאפשר והמכיל.
9. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3(א)(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
10. התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית על כן, ועדת הפטור רואה לנכון לאשר את ההתקשרות מכוח ההתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
11. גב' ספיר ליאל זליגמן, רפרנטית בריאות ממליצה לאשר את ההתקשרות עד ליום 28.02.2023 בתוספת אופציה עד ליום 14.11.2022 בכפוף להתקדמות בהליך המכרזי והצגת לוחות זמנים מפורטים שיוצגו לסגן הבכיר לחשב הכללי, מר יהונתן רזניק, ובכפוף לאישורו.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006922 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

7/3
20504

26/02/23

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: מימוש האופציה לפטור ממכרז עבור ספק יחיד-קלאבהאוס עמית.

אנו מבקשים לממש אופציה לפטור ממכרז על פי סעיף 3(29) ספק יחיד בתקנות המכרזים.

מודל הקלאב האוס הינו שרות שיקום הבנוי כקהילה של אנשים המתמודדים עם הפרעה נפשית המנהלים אותה באופן דמוקרטי ושוויוני. המודל מסייע ברכישת מיומנויות חיים בתחומי החברה והפנאי פיתוח מיומנויות תעסוקה והשמה בשוק החופשי. המודל הינו מודל בינלאומי הפועל על פי סטנדרטים בינלאומיים כאשר ביסודם 36 עקרונות של שותפות אחריות אישית ובחירה. חברי הקלאב האוס להיות שותפים מלאים לניהול המסגרת ואחראים על תפקודה והצלחתה תוך תהליך קבלת החלטות משותף.

המודל מיועד לאוכלוסיית השיקום הקיימת ומאפשר בחירה רחבה יותר של מגוון שרותי התעסוקה והפנאי.

בארץ הוקמו כפיילוט שתי מסגרות קלאב האוס בנצרת ובחדרה. המסגרת בחדרה הוקמה כמיזם משותף בין אגף הקרנות של המוסד לביטוח לאומי ומשרד הבריאות. פרויקט זה היווה פיילוט מלווה במחקר. לאור הפיילוט ותוצאות המחקר המלווה הוחלט על הרחבתו והטמעתו של המודל ב-3 מוקדים נוספים חיפה טבריה וירושלים.

מאז הטמעתו השירות סייע בבניית חיים משמעותיים למאות אנשים, חסך ימי אשפוז מרובים והיווה חלופה משמעותית לעשרות חברים שמצאו תמיכה ושייכות בתוך קהילת הקלאב. מבחינה תעסוקתית במסגרת המודל הנוכחי כ 15% ממקבלי השרות השתלבו בשוק העבודה הפתוח במשרות מלאות וחלקיות.

שירות הקלאבהאוס מתוכלל על בסיס שני שירותים מועדון תעסוקתי+מועדון חברתי(מועדון חברים).

בבואנו להסדיר פטור זה באמצעות מכרז החל הליך שיתוף ציבור וכתיבת סטנדרטים, אך לא הגענו עדין לכדי מיצוי וכתיבת מכרז.

הליך זה דייק לנו את הצורך בהסתכלות רחבה יותר על מגוון השירותים הנוספים הפועלים כמעטפת ומספקים מענים מקיפים לאוכלוסיות קצה שאינם משתלבות בשירותים הקיימים.

אנו רואים ערך רב בהסדרת שירותי התעסוקה ויצירת מענים מגוונים התואמים את צורכי אוכלוסיות מקבלי השרות וצורכי שוק העבודה הדינאמי והמשתנה.

אנו מוצאים שפרסום מכרז פר שרות כאשר ישנם מתוונים כה מגוונים, אינו יעיל ואף עשוי ליצור קושי בפיתוח שרותים חדשנים הנדרשים כל הזמן במציאות החיים המשתנה.

בשל כל הנ"ל אנו פונים לוועדה בבקשה למימוש האופציה לתקופה נוספת שתאפשר לנו לקיים חשיבה מובנת על אופי המכרזים הרלוונטיים לשירותי השיקום הייחודיים הנ"ל. בהליך זה נבקש לבחון מגוון מכרזים חברתיים רלוונטיים, שיטות תקצוב ייחודיות ומודלים שיאפשרו המשך פיתוח מענים מן השטח.

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל Call: Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

העמותה מפעילה את השרות באמצעות שלוש מסגרות: קלאב האוס עפולה(שעבר מנצרת בשל אילוצי מקום), טבריה וירושלים עבור 285 איש סה"כ בתעריף מועדון חברים (המגלם תעריפים של תעסוקתי וחברתי) וכן 65 אנשים בתעריף מועדון חברתי בלבד(הנמצאים אך ורק בסטטוס פנאי).

חשוב לציין שבקשה זו הינה במסגרת הגידול הטבעי באוכלוסייה בסעיף מועדון תעסוקתי לשנת תקציב זו. בדרך זו אנו מאפשרים לאותם אנשים אפשרויות תעסוקתיות מגוונות יותר.

להלן התחשיב:

מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום (שיכלול חברתי+תעסוקתי)	סה"כ
285	17	8	133.04	5,156,630 ש"ח
65	13	8	43.58	294,600 ש"ח

תקופת ההתקשרות: החל מ-1.03.23 עד 01.11.23

סכום התקשרות: 5,451,230 ש"ח

ס.ת. : 24.07.14.60

בברכה

סיביל סירקיס
ע. ראש האגף

שרון רוטשילד
מנהלת תחום בכיר, תעסוקה

Rehabilitation Services
Ministry of Health
P.O.B 1176, Jerusalem 91010
Call: Habriut@moh.health.gov.il
Tel: *5400 Fax: 02-5655969



מערך השיקום
משרד הבריאות
ת.ד. 1176 ירושלים 91010
דוא"ל Call.Habriut@moh.health.gov.il
טל: *5400 פקס 02-5655969

תאריך: 26/02/23

לכבוד
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: נוהל פנייה לוועדת המכרזים לשירותים וטובין לרכישה באמצעות פטור ממכרז

פירוט ההתקשרות:	פטור ממכרז עבור ספק יחיד - עמותת קלאבהאוס עמית עבור פרויקט מודל הקלאב האוס
סכום מאושר להתקשרות:	סכום התקשרות: 5,451,230 ש"ח
סעיף תקציבי	24.07.14.60
שם היחידה	שיקום בריאות הנפש
שם גורם מקצועי:	שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכירה, תעסוקה

הריני לאשר כי הפעילות לעיל מהווה חלק מתוכנית העבודה של היחידה וקיים תקציב למימושה. אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רחב למשרד/מערכת הבריאות.

שם נציג מאשר אגף תקציבים:	תאריך סרי-לוי
חתימה:	רחל סרילוי